

¿Cómo empezar a resolver la más alta Informalidad de la Región Sudamericana?

Dr. Jaime E. Luyo

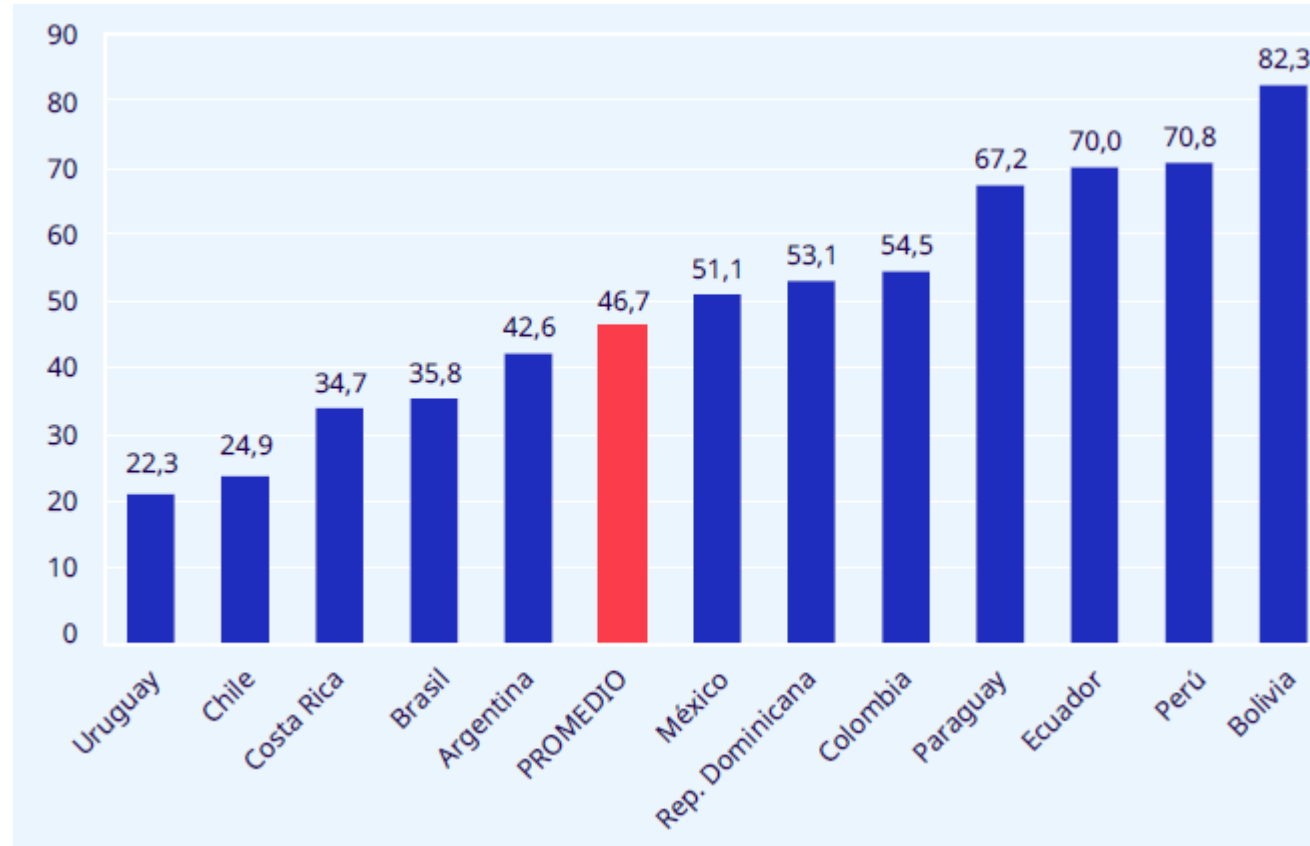
UNIVERSIDAD NACIONAL DE INGENIERÍA, UNI

Entrevista por: *Nestor Becerra*

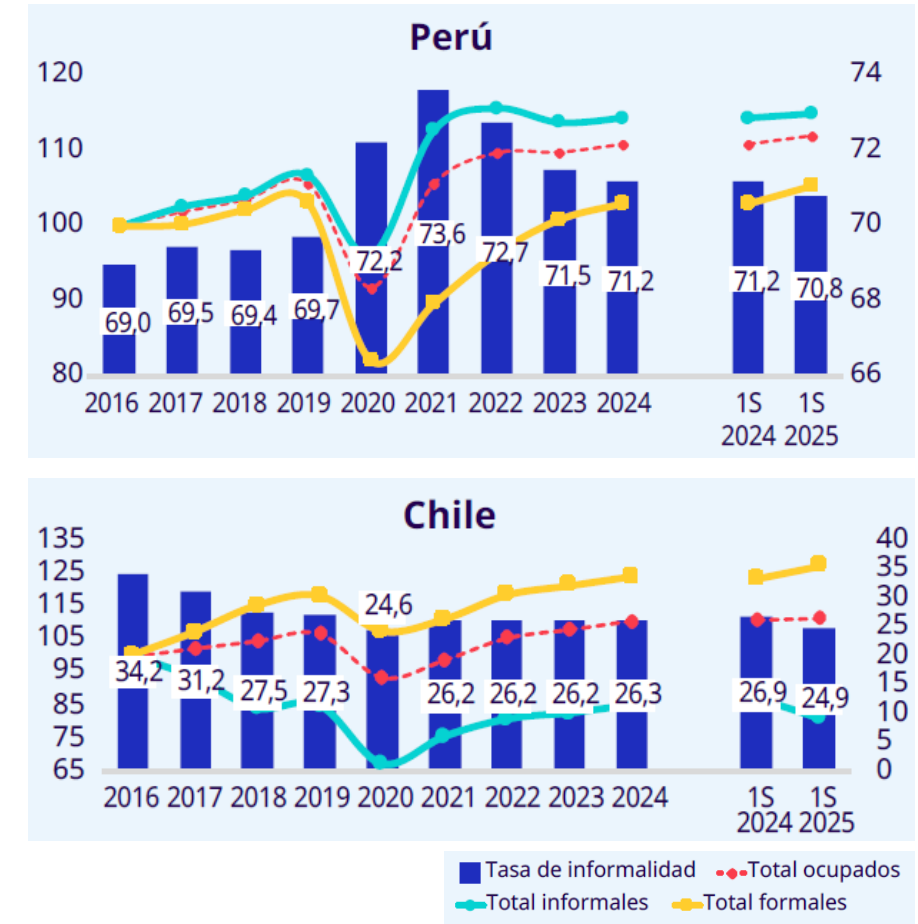
18 de diciembre 2025



Informalidad y vulnerabilidad en América Latina en el 2025



Fuente: OIT, 2025



COMENTARIOS: la informalidad en Perú, después de la pandemia, **continuó subiendo y estancándose** en un nivel mayor pre-pandemia y, en el trabajo formal **todavía no se recupera**. En comparación con Chile; el comportamiento de estas variables **ha sido lo contrario**, incluso en el año de pandemia los programas sociales fueron más eficaces (menos informales).

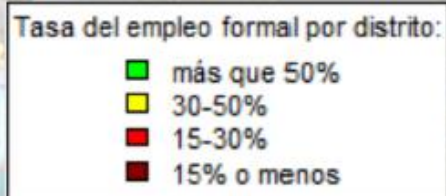
La más alta de la Región Sudamericana... luego de Bolivia

**El crecimiento económico sostenido de las dos
últimas décadas, ¿redujo igualmente la
Informalidad?**

Situación de la informalidad en el Perú al 2023

Aplicando el modelo de Sikov et al. (2024)* a los datos de la ENAHO 2023, generamos un mapa detallado del empleo formal a escala distrital en todo el país.

En promedio, la tasa de informalidad a nivel nacional se ubica en 73,6 por ciento según los datos del año 2023 de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHO), inferior a la tasa de 75,7 por ciento registrada en 2022.



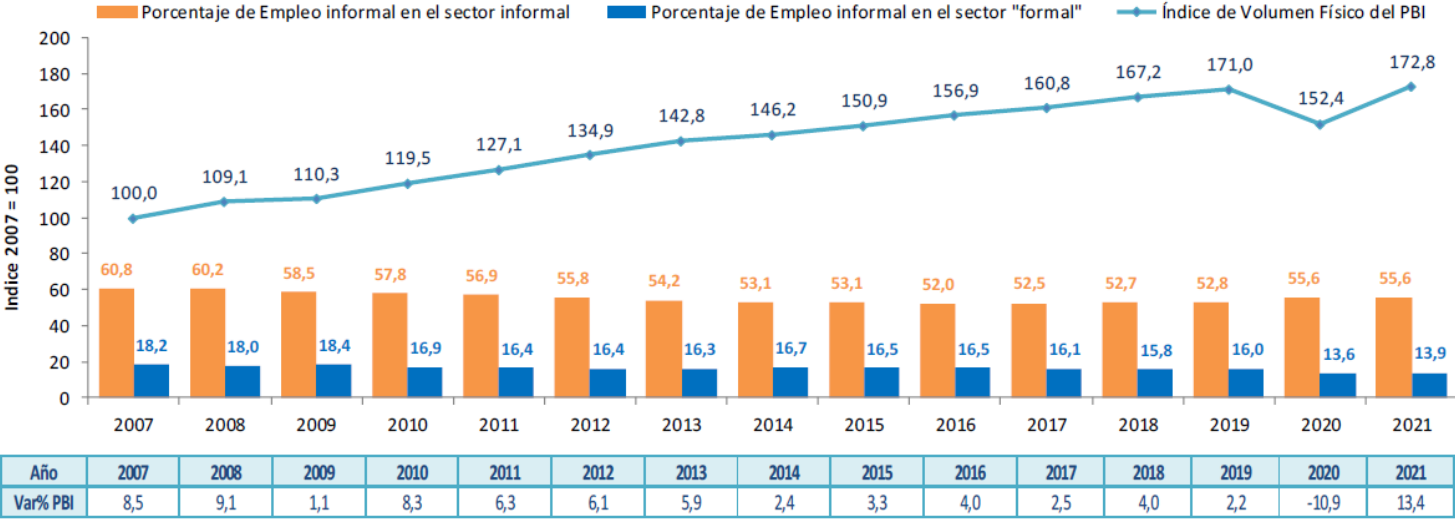
COMENTARIOS

- Una mirada espacial a escala distrital de la Informalidad en el Perú, da a conocer una cruda realidad:

“el empleo formal está concentrado en pocos distritos localizados en algunos departamentos de la zona costera del país”

*Sikov, A. and Cerda-Hernandez, J. (2024). Prediction in non-sampled areas under spatial small areamodels. Statistical Methods and Applications. www.emds.uni.edu.pe

PERÚ: PRODUCTO BRUTO INTERNO Y EMPLEO EQUIVALENTE INFORMAL EN EL SECTOR INFORMAL Y SECTOR "FORMAL", 2007 - 2021



PERÚ: TASA DE EMPLEO INFORMAL Y FORMAL, SEGÚN SEXO Y GRUPO DE EDAD
Periodo: Julio-Junio
(Porcentaje)

Sexo / Grupo de edad	Informal		Formal	
	Julio 2023 - Junio 2024	Julio 2024 - Junio 2025	Julio 2023 - Junio 2024	Julio 2024 - Junio 2025
Total	71,1	70,7	28,9	29,3
Sexo				
Hombre	69,2	68,7	30,8	31,3
Mujer	73,4	73,3	26,6	26,7
Grupo de edad				
De 14 a 24 años	85,3	85,4	14,7	14,6
De 25 a 44 años	67,0	66,1	33,0	33,9
De 45 y más años	70,9	71,2	29,1	28,8

Fuente: INEI - Encuesta Permanente de Empleo Nacional (EPEN).

COMENTARIOS:

- en 2007-2013 el PBI creció a una tasa promedio anual de 6,5% (crecimiento acumulado de 43%) y la tasa de empleo informal en el sector informal pasó de 60,8% a 54,2% (disminuyó solo en -6,6 %), en tanto que durante 2014-2021, la tasa de crecimiento promedio anual del PBI fue de 2,4% y, también la tasa de empleo informal crece en el sector informal pasó de 53,1% a 55,6% (el sector informal total resulta 69.5% en año 2021).
- La Informalidad sigue creciendo al igual que el PBI, llegando 70.7% a junio del 2025.
- Observar que grupo de edad de 14 a 24 años es el que tiene la **mayor participación** en la informalidad.

“Es decir, el PBI ha tenido un crecimiento sostenido; pero la informalidad no se reduce sustantivamente y, más bien se revierte tendiendo a seguir aumentando.”

**¿La eliminación de la pobreza e informalidad
es un problema legal y de titulación?**

**¿Las tasas de interés en el sistema bancario
contribuye a reducir la informalidad?**

El Modelo de Hernando de Soto (HdS)*

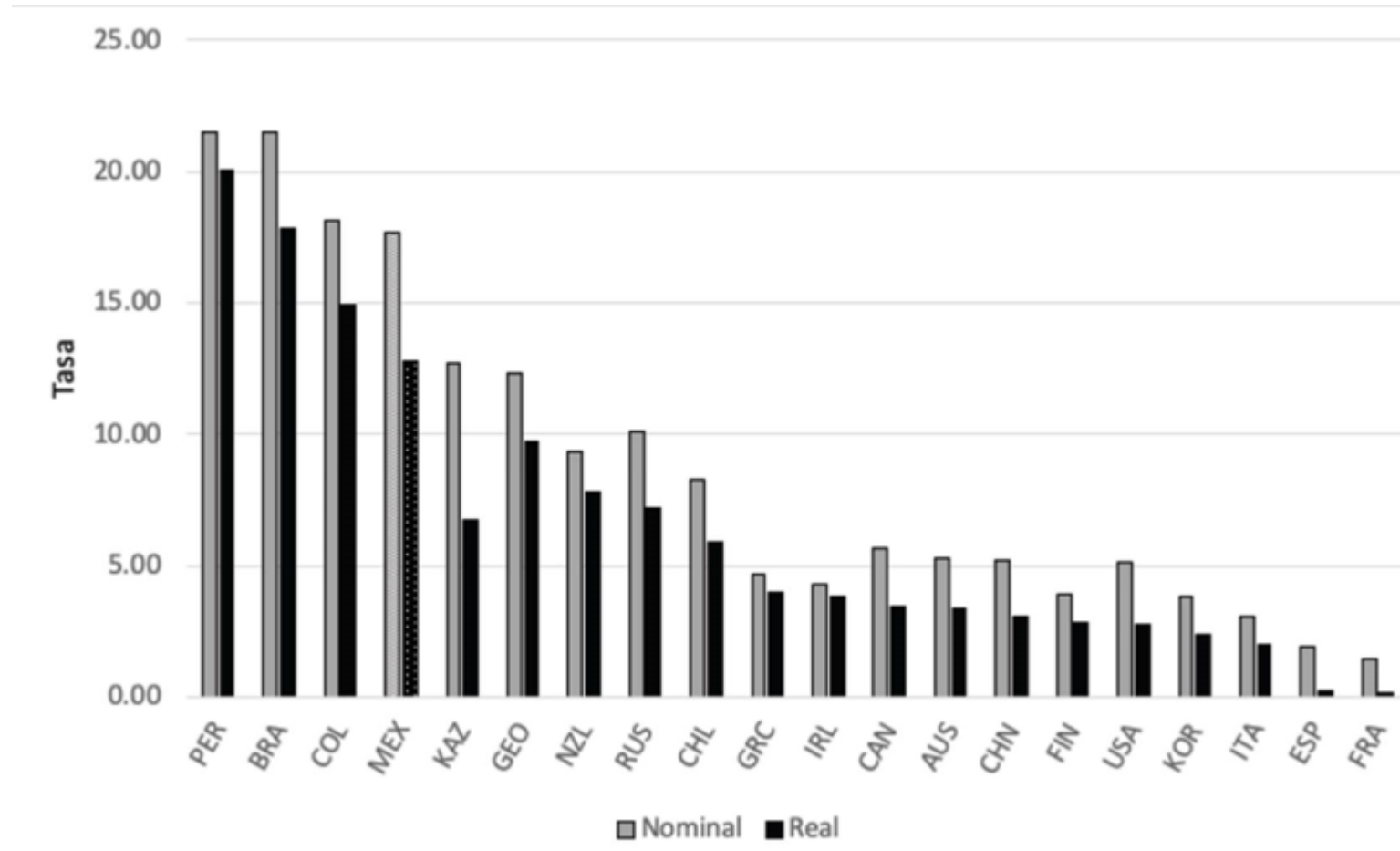
El conjunto de reflexiones de HdS contenidas en sus dos libros, corresponden a dos etapas ; la primera, sobre la **informalidad** y su “enorme capital muerto”, seguida por la otra , y sin resolver el misterio, sobre **el sistema legal** que incorpore el sistema extralegal de los informales de los países pobres...A partir de 1992 se inició la implementación de la propuesta de HdS con un masivo proceso de titulación de predios rural y urbano-marginales, que estuvo a cargo del Organismo de Formalización de la Propiedad Informal (COFOPRI) que no ha estado ajeno a escándalos de corrupción.

Podemos ver, después de casi dos décadas (el 2011) de la aplicación del modelo de HdS, que todo esto se resume en:

- “**que es un modelo empírico simple**, siendo uno de sus principales componentes el uso de garantías para superar el problema de contratación que posibilite mitigar la pobreza; pero, su implementación genera otros problemas que no ha podido anticipar el diseño inicial, que **limitaría su viabilidad a largo plazo** y por lo tanto las posibilidades de éxito”
- en la realidad peruana, podemos observar que la **titulación de tierras** tiene que superar la problemática diferenciada de las poblaciones pobres urbano-marginales (básicamente costeña), rurales y, pueblos originarios andino-amazónicos ; que **sería condición necesaria pero no suficiente de acceso al crédito** y menos aún la superación de la pobreza. Otro obstáculo, quizá más poderoso, es también la política liberal en el mercado de tierras del gobierno de turno que ha dado lugar al **resurgimiento de latifundios mayores** que los que existían hace 50 años.
- aparentemente el programa de HdS garantizaría mayor seguridad en los derechos de propiedad a los pobres, mientras que, drásticamente propone que **estos derechos sean más fácilmente alienables**, ya que se sugiere una estrategia de “todo o nada”, de inducir a los pobres para poner en juego su mayor activo o recurso - su tierra-, que es su único medio de seguridad y, es probable que los efectos de su pérdida sean desproporcionadamente graves.

* J.E. Luyo, “El Modelo de Hernando de Soto para Países en Vías de Desarrollo: Evaluación después de dos Décadas, Revista Tekhné, Univ. Tecnológica del Perú, set. 2011

Tasa de interés promedio anual para Pymes en países seleccionados



COMENTARIOS:

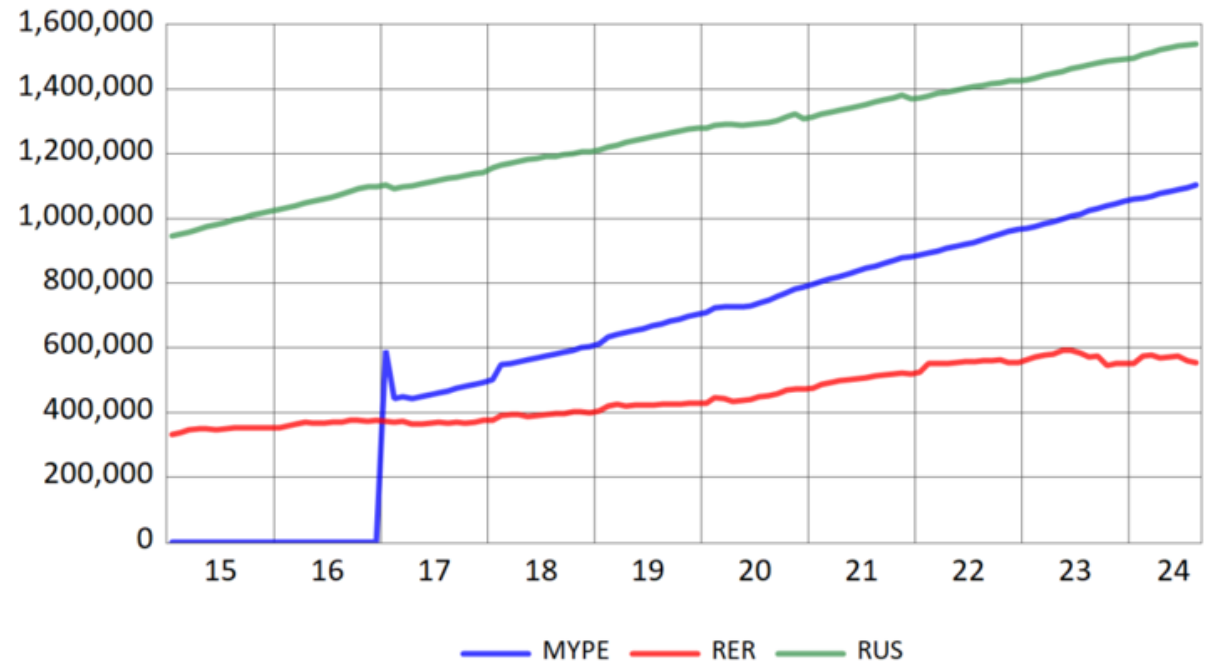
- En el Perú, se tiene la más alta tasa de interés para las Pymes de la región Latinoamericana.
- Actualmente, según la **SBS**, la tasa de interés promedio en el sistema bancario peruano para las pequeñas empresas está en **22.91%** anual; para las grandes empresas en **7.05%** y... para las microempresas en **60.48%** anual.

**¿Los regímenes tributarios simplificados han
reducido la Informalidad laboral?**

Numero de empresas con 0 y 1 a 5 trabajadores
(numero de trabajadores en planilla electronica)



Contribuyentes en Regimenes Simplificados
(numero de contribuyentes)



Fuente: J. Baca; "Regímenes Simplificados e Informalidad Laboral", EXPRESO, 06 de oct. 2024

COMENTARIOS:

- Según el registro electrónico de la SUNAT; el número de empresas con “cero trabajadores” **aumentó** notoriamente en la última década. Esto se correlaciona con el **aumento** de contribuyentes en los regímenes *MYPE tributario* y el *Régimen Único Simplificado* (orientado para las microempresas); y el régimen *RER* orientado para la pequeña empresa **que se estancó** y tiende a reducirse (migración a los otros regímenes, con declaración "cero trabajador").
- Consideramos que, la causa principal es: el impacto de la pandemia Covid19 donde miles de mipymes cerraron (y el fracaso del programa ReactivaPerú; **el 80%** de los fondos fueron para las grandes y medianas empresas V. <https://www.csd-institute.org/Publish/Que%20esta%20pasando%20en%20el%20Congreso%20-Gestion-30-06-2020.pdf>).

“ La reducción de la Informalidad laboral no se logrará con regímenes tributarios especiales”

**¿La estructura de la economía peruana posibilita
reducir la Informalidad ?**

**¿Cuál es la distribución del Ingreso y la Riqueza
nacional?**

Una economía con alta concentración oligopólica

Banca: [BCP](#) ([Grupo Credicorp](#)), [BBVA](#), [Interbank](#) ([Intercorp](#)), [Scotiabank](#) controlan la mayor parte de créditos y depósitos.

Bebidas: Backus ([AB InBev](#)), [Aje](#) ([Big Cola](#)) y [Lindley](#) ([Coca-Cola](#)) dominan el mercado de bebidas alcohólicas y no alcohólicas.

Farmacias y Boticas: El holding [Inretail](#) (parte de Intercorp) mediante [Inkafarma](#), [Mifarma](#), [Boticas BTL](#) y [Arcángel](#), ostenta una gran parte del mercado minorista.

Telecomunicaciones: [Telefónica](#), [Claro](#) y [Entel](#) concentran la mayoría del mercado.

Pesca: [Exalmar](#), [Diamante](#), [Tecnología de Alimentos](#) y [Hayduk](#) controlan una porción significativa del mercado pesquero.

Combustibles : [Primax](#), [Repsol](#) y [Petroperú](#) tienen una fuerte presencia en el mercado de grifos.

Gas: Pluspetrol, [Solgas](#) y [Lima Gas](#) (en GLP), [Promigas](#), y el [Grupo Energía Bogotá](#) con monopolios regionales del gas natural. El monopolio de producción de gas con [Pluspetrol](#) y de [TGP](#) en el transporte.

Medios de Comunicación: [Grupo El Comercio](#) concentra una gran cuota de los conglomerados de prensa.

Alimentos y Consumo Masivo: [Alicorp](#) y [Gloria](#) son ejemplos de empresas con fuerte poder en este sector.

AFP: [Prima](#), [Profuturo](#), [AFP Integra](#) y [Habitat](#) dominan el mercado de fondos de pensiones.

Electricidad: [Kallpa](#), [Engie](#), [Enel](#), [Electroperu](#), [Fénix](#), en la generación, y en distribución [Pluz Energía](#) y [Enel](#) concentrado en Lima.

Supermercados: [Plaza Vea](#) ([Wong](#)), [Tottus](#) ([Falabella](#)) y [Metro](#). ventas minoristas de alimentos y productos de consumo .

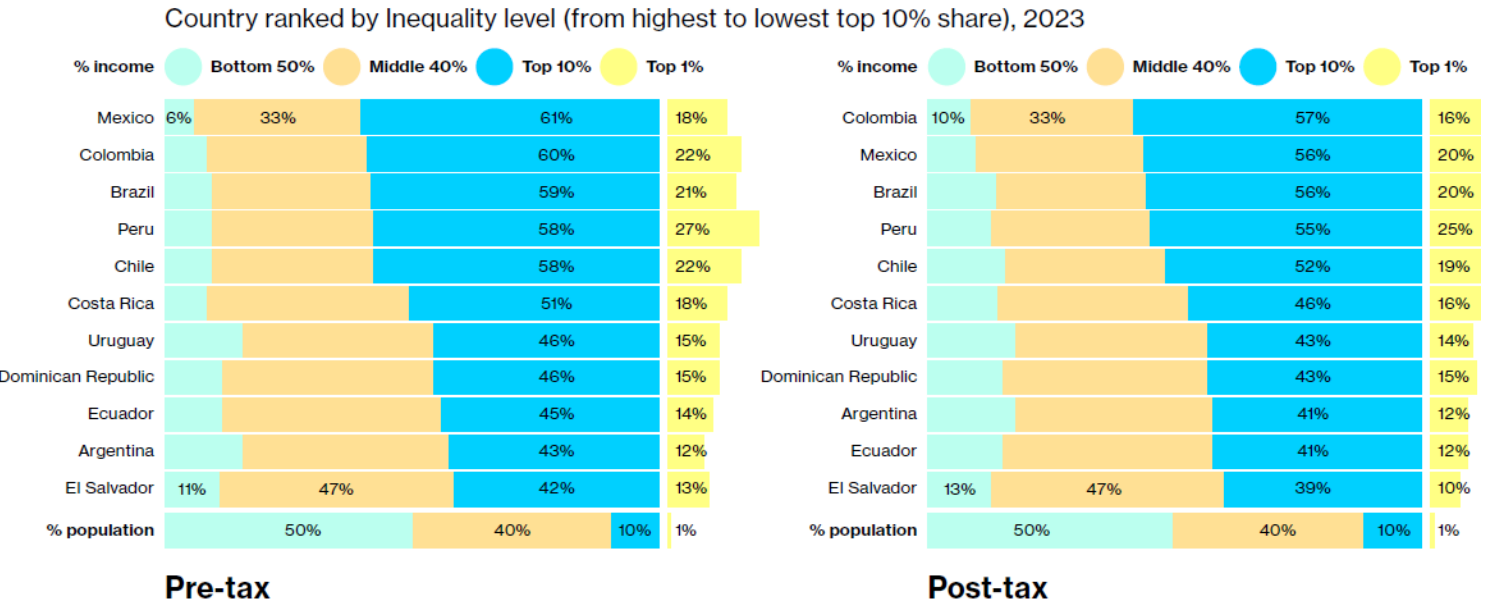
Minería: [Glencore](#), [Grupo Breca](#) y [Southern Perú \(Grupo México\)](#), [Buenaventura](#) , dominan la extracción y producción de metales como cobre, oro y zinc.

Agroexportación: [Camposol](#), [Danper](#), [Virú](#), [Machu Picchu Foods](#) y [Olam Agro Perú](#), dominan segmentos clave como arándanos, uvas, espárragos y paltas. *Con subsidios del Estado por más de 20 años y renovado por el Congreso por una década más.*

“pocas empresas dominan todas las actividades esenciales en la economía peruana, controlando gran parte de la oferta y con **poder de mercado** para influir en precios, reduciendo la competencia y creando barreras para nuevos entrantes (y mediante las fusiones y adquisiciones)”. **¿Qué espacio queda para las miPymes?**

Concentración en el Ingreso en Latinoamérica

Concentración de la riqueza del 1% en Latinoamérica



World Inequality Lab 2024

En el **Perú**, el **1%** concentra el **27%** del **Ingreso nacional** antes de impuestos y **25%** después; la **mayor** en la Región.

Adicionalmente, concentra el **44.7** de la **riqueza nacional**.

El **10%** superior concentra el **55%** del **Ingreso nacional**, y el **50%** inferior solo el **14%** aprox..

“ es resultado de la actual estructura y modelo económico “



Autor: José Luis Marín (2024) | Fuente: World Inequality Database (2022)

¿Cuántos trabajadores informales hay ?
¿Cuánto aporta el sector informal al PBI?

PERÚ: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA, SEGÚN NIVELES DE EMPLEO				
Periodo: Julio-Junio				
(Miles de personas y variación porcentual)				
Niveles de empleo	Periodo		Variación	
	Julio 2023 - Junio 2024	Julio 2024 - Junio 2025	Absoluta (Miles de personas)	%
Total	18 253,7	18 393,4	139,7	0,8
Ocupado	17 222,7	17 410,9	188,2	1,1
Empleo Adecuado	8 977,4	9 484,7	507,3	5,7 ***
Subempleo 1/	8 245,3	7 926,2	- 319,1	- 3,9 ***
Desocupado	1 031,0	982,6	- 48,4	- 4,7 *

Condición de empleo	Periodo	
	Julio 2023 - Junio 2024	Julio 2024 - Junio 2025
Total	100,0	100,0
Informal	71,1	70,7
Formal	28,9	29,3

Fuente: INEI - Encuesta Permanente de Empleo Nacional (EPEN).

PERÚ: TASA DE EMPLEO INFORMAL Y FORMAL, SEGÚN TAMAÑO DE EMPRESA Y RAMA DE ACTIVIDAD				
Periodo: Julio-Junio				
(Porcentaje)				
Tamaño de empresa / Rama de actividad	Informal		Formal	
	Julio 2023 - Junio 2024	Julio 2024 - Junio 2025	Julio 2023 - Junio 2024	Julio 2024 - Junio 2025
Total	71,1	70,7	28,9	29,3
Tamaño de empresa				
De 1 a 10 trabajadores	88,3	88,8	11,7	11,2
De 11 a 50 trabajadores	49,6	45,0	50,4	55,0
De 51 y más trabajadores	16,7	15,8	83,3	84,2
Rama de actividad económica				
Agricultura/ Pesca/ Minería	91,5	91,3	8,5	8,7
Manufactura	63,3	63,9	36,7	36,1
Construcción	77,7	77,3	22,3	22,7
Comercio	71,9	71,9	28,1	28,1
Servicios 1/	59,7	58,8	40,3	41,2

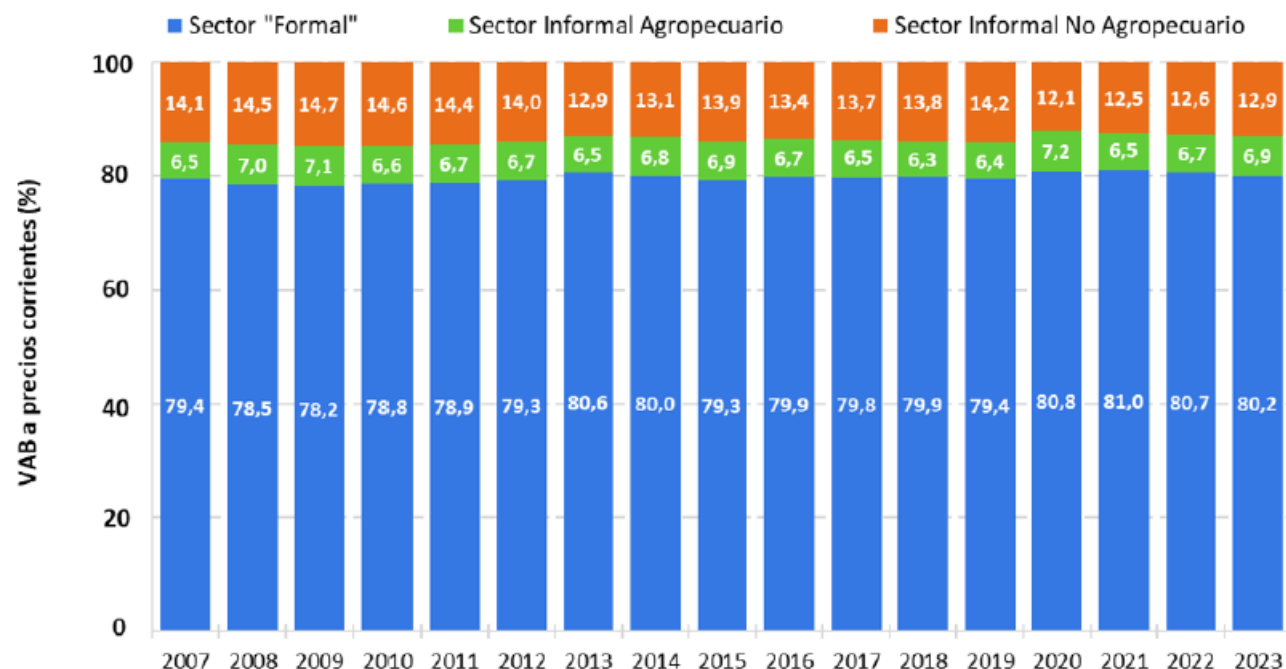
Fuente: INEI, 2025

COMENTARIOS:

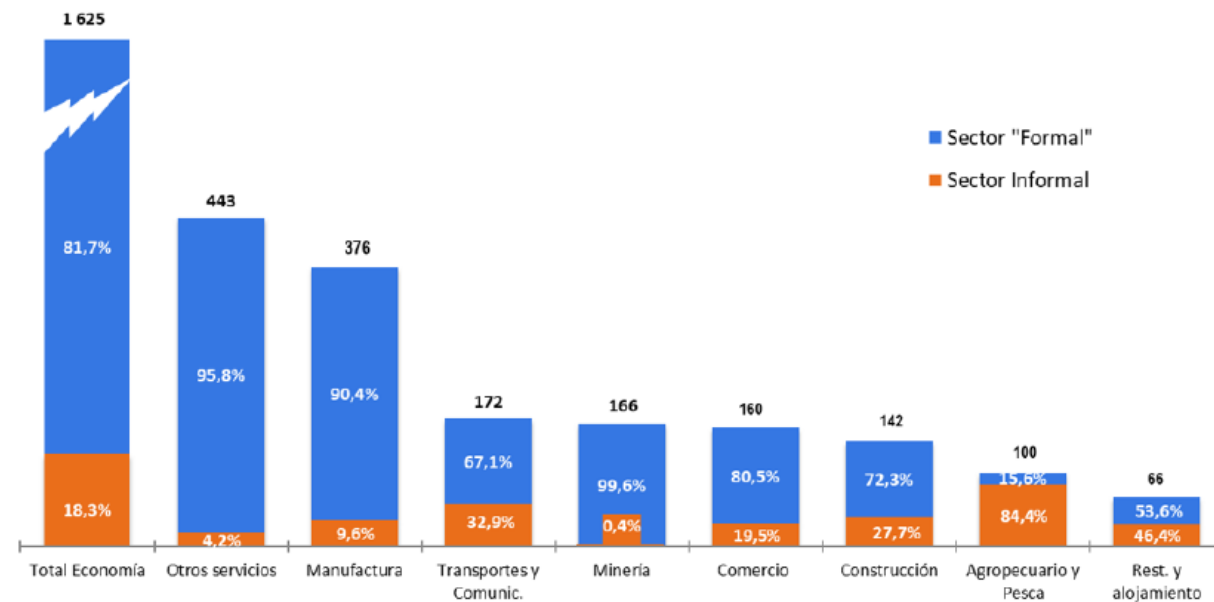
- Actualmente, hay cerca de un millón de desocupados; la informalidad es de 70.7% con 12.3 millones de trabajadores informales, y aprox. 5.1 millones trab. formales en 2.33 millones de empresas.
- Los trabajadores informales están concentrados mayormente en empresas de 1 a 10 trabajadores y en la rama de agricultura/pesca/minería. En 8.9 millones de empresas.

“ 8 de cada 10 unidades productivas son informales ”

PERÚ: PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES "FORMAL" E INFORMAL AGROPECUARIO Y NO AGROPECUARIO EN EL VALOR AGREGADO BRUTO, 2007-2023
(Distribución porcentual)



PERÚ: PARTICIPACIÓN DEL SECTOR INFORMAL EN LA PRODUCCIÓN POR ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2022
(Miles de millones de soles corrientes)



Fuente: INEI, 2024

COMENTARIOS:

- El sector informal aporta en las dos últimas décadas, en promedio, **18,5%** al PBI nacional. El aporte de la minería en el 2024 fue el **9%** (según Anuario Minero 2024-MINEM).
- El aporte está mayormente en **los servicios y manufactura**.

¿Cómo se podría iniciar una solución permanente a la Informalidad laboral?: identificando la causa y... actuar en consecuencia

REFLEXIONES FINALES

La informalidad laboral en nuestro país es estructural: la **tasa de desempleo constante** (5% aprox. en las dos últimas décadas) es *engañosa*, ya que incorpora el subempleo que representa el 50% de la población ocupada y además es parte de la informalidad en el sector formal y oligopólico; es decir:

“el problema no es la informalidad sino, el déficit de oferta de trabajo”

PRINCIPAL CAUSA:

“el franco proceso de desindustrialización en las tres últimas décadas y, la falta de una **política industrial y diversificación productiva** favoreciendo la primarización de la economía y exportación de productos naturales y...la notoria ausencia de una política de **formación y desarrollo del capital humano**”*.

* J.E. Luyo, “Nuevo modelo de Crecimiento Económico. Desarrollo sostenible e inclusivo peruano”. *Competitiveness and Sustainable Development Institute*, 08 de junio de 2024